

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 10)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra các báo cáo, tờ trình số 438/TTr-UBND ngày 25/11/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 kèm dự thảo nghị quyết do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về những vấn đề chung

1. Hồ sơ trình kỳ họp gồm: Báo cáo tóm tắt, Tờ trình số 410/TTr-UBND ngày 18/11/2022 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 (kèm theo dự thảo Nghị quyết); tổng hợp ý kiến tham gia đóng góp của các cơ quan, đơn vị; báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

2. UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 là đúng thẩm quyền, cần thiết và phù hợp với các quy định của pháp luật.

Nội dung trình của UBND Thành phố đã được chuẩn bị tuân thủ đúng các quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định của pháp luật có liên quan; kế thừa và phát huy được những mặt ưu điểm, tích cực của phương án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2017-2021 và năm 2022; đồng thời, chỉ ra một số tồn tại, hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện để làm cơ sở đề xuất điều chỉnh một số nội dung cho phù hợp với quy định của pháp luật và yêu cầu thực tiễn của Thành phố; bám sát và phù hợp với phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa

bàn Thành phố theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố.

B. Về những vấn đề cụ thể

I. Về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025

1. Các mục tiêu, nguyên tắc xây dựng phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách đã đảm bảo đúng chủ trương của Trung ương và Thành phố về đẩy mạnh phân cấp ủy quyền và phù hợp với phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất cao với các mục tiêu và nguyên tắc UBND Thành phố đưa ra và đề nghị UBND Thành phố cần bám sát các mục tiêu, nguyên tắc này, có cơ chế kiểm tra, giám sát trong quá trình triển khai thực hiện để đảm bảo việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách đi đúng hướng và đạt hiệu quả cao.

2. Việc phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội đang thực hiện theo Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND Thành phố cơ bản đã phù hợp với các quy định của Luật Ngân sách nhà nước và phù hợp tiến trình cải cách tài chính công, hiện đại hóa ngành tài chính và công tác quản lý, khai thác nguồn thu ở địa phương. Do vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố giữ nguyên nội dung phân cấp nguồn thu như hiện nay.

3. Về phân cấp nhiệm vụ chi: UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh quy định đối với nhiệm vụ chi cấp Thành phố, cấp quận, huyện thị xã và cấp xã phường thị trấn, theo đó nhiệm vụ chi của ngân sách cấp Thành phố và cấp huyện có sự điều chỉnh ở 6 lĩnh vực chi đầu tư¹ và 3 lĩnh vực chi thường xuyên².

Qua thẩm tra, các nội dung đề nghị điều chỉnh đã đảm bảo phù hợp với nội dung phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố được HĐND quyết nghị tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố. Do vậy, Ban thống nhất với đề xuất phân cấp nhiệm vụ chi như UBND Thành phố trình.

4. Ban Kinh tế-Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố tiếp tục kế thừa các nguyên tắc về phân cấp nguồn thu và tỷ lệ điều tiết các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách theo nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND Thành phố, để tiếp tục tạo điều kiện cho cấp huyện tăng cường chủ động nguồn lực cho thực hiện các nhiệm vụ chi theo phân cấp. Ban cho

¹ (1) Đầu tư công trình thoát nước; (2) Đầu tư công trình Văn hóa - Thể thao; (3) Đầu tư công trình giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp; (4) Đầu tư công trình cấp nước sinh hoạt; (5) Đầu tư xây dựng chợ đầu mối; (6) Đầu tư lĩnh vực giao thông.

² (1) Hoạt động sự nghiệp văn hóa thông tin; (2) hoạt động sự nghiệp kinh tế (gồm: sự nghiệp giao thông vận tải, sự nghiệp thị chính); (3) sự nghiệp kinh tế khác.

rằng các đề xuất: (1) nâng tỷ lệ điều tiết khoản thu tiền sử dụng đất (trừ tiền thu từ đấu giá do Thành phố tổ chức) cho các huyện (trừ 05 huyện có đề án lên quận) từ 70% lên 100% và các quận từ 35% lên 40% để tăng cường nguồn lực cho quận huyện; (2) bổ sung tiêu thức phân chia thuế thu nhập cá nhân cho phù hợp với phù hợp với quy định tại Thông tư số 93/2019/TT-BTC ngày 31/12/2019 của Bộ Tài chính là phù hợp với các mục tiêu, nguyên tắc đã được xác định và những định hướng phát triển của Thành phố trong thời gian tới.

Đối với các khoản thu phân chia (thuế GTGT, TTĐB, TNDN, TNCN, lệ phí trước bạ ô tô, xe máy, tàu thuyền và các loại tài sản khác): UBND Thành phố xác định cụ thể trên cơ sở tỷ lệ điều tiết giữa ngân sách trung ương phân chia cho Thành phố được hưởng và dự toán thu, chi của từng quận, huyện để đảm bảo cân đối ngân sách với tỷ lệ tối đa không quá tỷ lệ Quốc hội quy định cho thành phố Hà Nội là phù hợp với quy định tại Điều 40 Luật Ngân sách nhà nước và Điều 18 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

Ban cơ bản thống nhất với các nội dung về phân cấp nguồn thu và tỷ lệ điều tiết các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách UBND Thành phố trình HĐND Thành phố.

Để có thêm thông tin cho đại biểu HĐND thảo luận, đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung, đánh giá tác động của việc đề xuất giảm tỷ lệ điều tiết nguồn thu tiền sử dụng đất cấp Thành phố so với Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 8/12/2021 của HĐND Thành phố đối với khả năng cân đối ngân sách Thành phố cho các dự án đầu tư XDCB tập trung cấp Thành phố, nằm trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 đã được HĐND Thành phố thông qua (trong đó dự kiến tổng chi số tiền hụt thu từ tiền sử dụng đất trong giai đoạn 2023-2025 mà ngân sách Thành phố đã dự kiến cân đối chi đầu tư XDCB trong kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021-2025) và các giải pháp, biện pháp để giải quyết ảnh hưởng này.

II. Về định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội

1. Định mức phân bổ chi đầu tư cơ bản vẫn được xây dựng trên cơ sở Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ và cập nhật theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội, trong đó đề xuất giữ nguyên tiêu chí và cách tính điểm như Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND; đồng thời, cập nhật số liệu về dân số, dân tộc thiểu số, tỷ lệ hộ nghèo theo số liệu hết năm 2021; cập nhật số thu nội địa, tỷ lệ điều tiết về ngân sách cấp trên là số trung bình dự toán Thành phố giao năm 2021, 2022 (để tránh việc một số đơn vị có thể có tăng thu đột biến trong năm). Các tiêu chí để tính toán định mức chi đầu tư xây dựng cơ bản được xây dựng căn cứ theo các nhiệm vụ chi

đầu tư được phân cấp. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với định mức phân bổ này.

2. Định mức phân bổ chi thường xuyên được xây dựng đảm bảo quy định hiện hành, kế thừa các nguyên tắc xây dựng, định mức phân bổ đã có tại Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố và có điều chỉnh phù hợp hơn với tình hình thực tế. Việc UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh tăng định mức chi hoạt động thường xuyên của biên chế công chức chia thành các bậc khác nhau theo tiêu chí quy mô biên chế với bậc đầu tiên là 30 biên chế trở xuống và bổ sung định mức phân bổ dự toán chi hoạt động thường xuyên đối với cấp Thành phố và cấp huyện cho các đối tượng hợp đồng lao động làm công việc thừa hành, phục vụ được cấp có thẩm quyền giao là hợp lý, phù hợp với kiến nghị của Kiểm toán nhà nước và đảm bảo nguyên tắc phân bổ dự toán gắn với khối lượng công việc của từng đối tượng lao động; ổn định chi hoạt động thường xuyên của các cơ quan, đơn vị, khuyến khích thực hành tiết kiệm, tăng thu nhập cho cán bộ, công chức.

Ngoài ra, việc UBND Thành phố đề xuất tăng định mức chi an ninh, quốc phòng đối với ngân sách cấp quận, huyện, thị xã; tăng định mức chi thường xuyên khác ngân sách xã, thị trấn và tính tăng thêm 20% so với các định mức phân bổ theo dân số đối với các địa bàn có nhiều đơn vị quân đội đóng quân (trên 40.000 người) là phù hợp với yêu cầu thực tế, với chỉ đạo của Thành ủy và với các quy định tại Nghị định 34/2019/NQ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với định mức phân bổ này và đề có thêm thông tin cho đại biểu HĐND thảo luận, đề nghị UBND Thành phố:

- Báo cáo bổ sung, đánh giá kỹ hơn khả năng cân đối nguồn lực để các quận, huyện, thị xã thực hiện tốt các nhiệm vụ mới được phân cấp từ năm 2023 theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022, các giải pháp để cấp huyện từng bước nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách, tiết kiệm chi phí thực hiện các nhiệm vụ này, góp phần tiết kiệm chi thường xuyên của Thành phố.

- Đối với đề xuất điều chỉnh tăng định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách cấp quận, huyện, thị xã đối với sự nghiệp quốc phòng, an ninh và tăng định mức phân bổ chi thường xuyên khác ngân sách xã, thị trấn bậc 1, đề nghị UBND Thành phố bổ sung đánh giá tác động việc điều chỉnh, tính toán kinh phí để thực hiện việc điều chỉnh này.

C. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đã phản ánh đầy đủ nội dung báo cáo, tờ trình của UBND Thành phố; đảm bảo phù

hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Hà Nội; đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật liên quan.

Riêng với quy định về điều khoản chuyển tiếp trong dự thảo Nghị quyết đề nghị chỉnh sửa để đảm bảo phù hợp với tính chất của việc phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách chứ không phải là phân cấp trách nhiệm quản lý dự án và trách nhiệm chủ đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết sau khi UBND Thành phố điều chỉnh, bổ sung các nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban nêu trên (nếu được HĐND Thành phố thống nhất) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND tại kỳ họp này.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND Thành phố (để b/c);
- UBND Thành phố;
- Các VP: Đoàn ĐBQH & HĐND TP,
UBND Thành phố;
- Các sở: TC, KH&ĐT, Cục Thuế Thành phố,
KBNN Hà Nội;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga